



ОБЩИНА ГОДЕЧ

2240 гр.Годеч, пл. "Свобода" №1, Тел.: 072922300, Факс: 072923513
e-mail: obshtina_godech@abv.bg; office@godech.bg; www.godech.bg

ДО
ОБЩНСКИ СЪВЕТ-ГОДЕЧ

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Радослав Асенов – Кмет на Община Годеч

Относно: Изменение и допълнение на Наредба от 23.01.2014 г. за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Годеч

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Действащата Наредба от 23.01.2014 г. за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Годеч е приета с Решение № 5/23.01.2014 г. по Протокол № 1 на ОбС – Годеч.

Направените изменения и допълнения в Закона за публичните финанси, обнародвани в ДВ. бр. 43 от 7 Юни 2016 г. налагат и местната нормативна уредба да бъде приведена в съответствие с изискванията на националните фискални правила, приложими за общините.

Измененията в закона, касаещи общините, са свързани основно с определяне на максималните размери на някои показатели и срокове за отчитане на общинския бюджет. Отменено е публичното обсъждане на проекта на бюджет от местната общност в срок не по-късно от 30 ноември. Този срок ще бъде обвързан с обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година. Допълнително в закона е създадена нова глава VIII „а” „Общини с финансови затруднения”. Това са общини, които трябва да отговарят на определените в закона условия. На този етап Община Годеч не е от общините, отговарящи на условията.

Във връзка с гореизложеното и на основание на чл. 21, ал.1, т.23 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл. 82, ал.1 от Закона за публичните финанси, при спазване на изискванията на чл. 76, ал.3 и чл.79 от Административно-процесуалния кодекс и чл. 8, чл. 11, ал. 3 и чл. 15, ал. 1, чл. 26 и чл. 28 от Закона за нормативните актове, предлагам Общински съвет-Годеч да приеме следното

РЕШЕНИЕ:

Изменя Наредбата от 23.01.2014 г. за условията и реда за съставяне на тригодишна бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на бюджета на Община Годеч, както следва:

§ 1. В чл. 20. ал.2 се премахват думите „ако това е предвидено със закон”.

§ 2. Текстът в чл.29, ал.1 се изменя по следния начин: „Проектът на общинския бюджет се публикува на интернет страницата на Община Годеч ”.

§ 3. Чл.29, ал.3 се изменя така: „На интернет страницата на Община Годеч и в местните средства за масово осведомяване се публикува обява, съдържаща датата и мястото за публичното обсъждане на проекта на общинския бюджет.”

§ 4. В чл.29, се създава нова ал.5 със следният текст: „Ако Община Годеч е в процедура по финансово оздравяване, кметът на общината изпраща проекта на бюджет на общината за съгласуване от министъра на финансите.”

§ 5. Чл. 31. се изменя така: „В рамките на срока по чл.33 кметът на общината представя проекта на бюджет за публично обсъждане от местната общност.”

§ 6. В чл.34 се правят следните изменения:

1. В ал.3, т. 1 цифрата „5“ се заменя с „15“;
2. В ал.3, т. 2 числото „30“ се заменя с „50“;
3. Създава се нова ал.5 със следния текст: „При разглеждането от Общински съвет на бюджета на общината при наличие на процедура по финансово оздравяване, се обсъжда и становището на министъра на финансите по проекта на бюджета.”
4. Досегашната ал.5 и ал. 6 стават съответно ал.6 и ал.7

§ 7. В чл.41, ал.5 думите "и ал. 5" се заменят с "и ал. 6".

§ 8. В т. 8 от Приложение №1 към чл.41. ал.5 от Наредбата се променя текста „30 на сто” става „50 на сто”.

§ 9. Чл. 49. ал.1 се изменя така: „Кметът на Община Годеч изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и в срок до 31 август на следващата бюджетна година го внася за приемане от Общински съвет - Годеч. В случаите, когато Сметната палата извършва финансов одит на годишния отчет на общината, кметът на общината внася за приемане одитирания отчет заедно с одитното становище на Сметната палата за заверка на годишния финансов отчет на общината.”

§ 10. Чл.50, ал.1 се изменя така: „Отчетът за изпълнението и приключването на годишния общински бюджет се публикува на интернет страницата на Община Годеч.”

§ 11. Чл.50, ал.3 се изменя така: „Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по ал. 1 от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване. ”

§ 12. Чл.50, ал.4 се отменя.

§ 13. В чл.52 думите „31 декември” се заменят с „30 септември”.

§ 14. Създава се раздел VIII "а" с **чл. 54а – 54л**:

"Раздел VIII "а"

ДЕЙСТВИЯ И ПРОЦЕДУРИ ПРИ ФИНАНСОВИ ЗАТРУДНЕНИЯ НА ОБЩИНАТА

Чл. 54а. (1) Общината е с финансови затруднения, когато са налице три или повече от следните условия:

1. не се спазват фискалните правила по [чл. 32, ал. 1 и 2 от ЗПФ](#);
2. наличните към края на годината задължения за разходи по бюджета на общината надвишават 15 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
3. наличните към края на годината поети ангажименти за разходи по бюджета на общината надвишават 50 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните 4 години;
4. наличните към края на годината просрочени задължения по бюджета на общината надвишават 5 на сто от отчетените за последната година разходи на общината;
5. бюджетното салдо по бюджета на общината през последните три години е отрицателна величина за всяка една от трите години;
6. осредненото равнище на събираемост за данъка върху недвижимите имоти и данъка върху превозните средства е под осреднената събираемост на двата данъка за всички общини, отчетена за последната година.

(2) Министърът на финансите може да прецени да бъдат подпомагани с временен безлихвен заем по [чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ](#) общини с финансови затруднения.

Чл. 54б. (1) За общини с финансови затруднения се открива процедура за финансово оздравяване с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси.

(2) Процедурата за финансово оздравяване на общината се открива за период от една до три години.

(3) В процедурата за финансово оздравяване се вземат предвид интересите на местната общност.

Чл. 54в. (1) Министерството на финансите осъществява наблюдение на общините за преценка на показателите по [чл. 130а от ЗПФ](#).

(2) При установяване на наличието на три или повече от условията по [чл. 130а от ЗПФ](#) министърът на финансите уведомява кмета на общината за предприемане на действията по [чл. 130д, ал. 2 от ЗПФ](#).

Чл. 54г. (1) Министърът на финансите издава методически насоки и указания по прилагането на [чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ](#), които се публикуват на интернет страницата на Министерството на финансите.

(2) Всяко тримесечие на интернет страницата на Министерството на финансите се публикува информация от отчетните данни на общините за финансовото им състояние.

Чл. 54д. (1) Ежегодно в срок до 10 март кметът на общината извършва оценка за наличие на условията по [чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ](#) към края на предходната година.

(2) Когато при оценката по ал. 1 се установи, че са налице три или повече от условията по [чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ](#), кметът на общината в 7-дневен срок уведомява общинския съвет, че общината се намира във финансово затруднение, и предлага на общинския съвет да бъде открита процедура за финансово оздравяване.

(3) В 10-дневен срок от уведомяването по ал. 2 общинският съвет с решение, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници:

1. открива процедурата за финансово оздравяване;
2. възлага на кмета да изготви план за оздравяване и да проведе публично обсъждане на плана с местната общност;
3. определя срок за изготвянето на плана, който не може да бъде по-дълъг от един месец, и определя ред и срок за провеждане на публичното обсъждане, който не може да бъде по-кратък от 14 дни.

(4) В 7-дневен срок от провеждане на публичното обсъждане общинският съвет с решение определя срока на процедурата по финансово оздравяване и приема плана за финансово оздравяване.

(5) С решенията по ал. 3 и 4 общинският съвет може да възложи на кмета на общината да направи искане до министъра на финансите за финансово подпомагане на общината под формата на временен безлихвен заем от централния бюджет за целите на изпълнението на плана за финансово оздравяване.

(6) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на условията по [чл. 130а, ал. 1 от ЗПФ](#), като задължително извършва оценка, анализ и прогноза за тяхното изменение към полугодieto и края на текущата бюджетна година, като при необходимост определя срокове и стъпки за предприемане на съответни действия.

Чл. 54е. (1) Планът за финансово оздравяване съдържа:

1. система от критерии и финансови показатели, определени за наблюдение, с цел постигане на финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси;

2. индикатори за изпълнение, които да оценяват постигането на целеви стойности по показателите за ефективност, в т.ч. мерки за оптимизиране на структурата и числеността на персонала, и график за изпълнението им;

3. управленските, организационните, правните, финансовите, техническите и другите действия за осъществяването на плана, включително мерки за подобряване на събираемостта на местните приходи;

4. оценка за влиянието на плана върху предоставяните услуги;

5. други мерки, подходящи за финансовото оздравяване на общината.

(2) С плана за финансово оздравяване се определят отговорностите на кмета на общината и на общинския съвет за изпълнението на предвидените в него мерки и дейности.

(3) В случаите, при които общината има просрочени задължения, към плана по ал. 1 задължително се прилага програма за изплащане на просрочените задължения на общината, която включва:

1. мерки за приоритизиране и оптимизация на разходите;
2. мерки за повишаване на събираемостта на приходите;
3. времеви график за обслужването на просрочените задължения до пълното им изплащане.

(4) Планът за финансово оздравяване, който предвижда ползването на временен безлихвен заем по [чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ](#), се съгласува предварително с министъра на финансите в рамките на срока за публично обсъждане, определен от общинския съвет. Министърът на финансите може да дава допълнителни указания относно изготвянето и съдържанието на плана.

(5) След приемането му от общинския съвет планът по ал. 4 се изпраща на министъра на финансите.

(6) Кметът на общината всяко тримесечие публикува на интернет страницата на общината информация за изпълнението на плана за финансово оздравяване.

Чл. 54ж. (1) Министърът на финансите може да отпуска за сметка на централния бюджет временни безлихвени заеми за целите на изпълнение на плана за финансово оздравяване на общини, чиито планове за финансово оздравяване са съобразени със становището на министъра на финансите.

(2) Временните безлихвени заеми по ал. 1 се отпускат при условия, определени от министъра на финансите, със срок за възстановяване, който не може да бъде по-дълъг от срока на процедурата за финансово оздравяване, определен от общинския съвет.

(3) За заемите по ал. 1 се прилагат разпоредбите на [чл. 105](#) и [106 от ЗПФ](#).

Чл. 54з. (1) Кметът на общината докладва на тримесечие на министъра на финансите за изпълнението на плана за финансово оздравяване, за който е отпуснат заем по [чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ](#).

(2) При наличие на тенденции за неизпълнение на поставените цели за финансова устойчивост и стабилност на общинските финанси и за трайно подобряване на финансовото състояние на общината, в процедура за финансово оздравяване общинският съвет, единствено след предварителното съгласие на министъра на финансите, може да взема решения за получаване на безлихвени заеми, както и решения за поемане на общински дълг чрез сключване на договори за заем или емитиране на общински ценни книжа и за издаване на общински гаранции при условия и по ред, определени със закон.

(3) Министърът на финансите изразява становището си по ал. 2 в 30-дневен срок от уведомяването му за намерението на общината да поеме дълг.

Чл. 54и. В случаите по [чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ](#) Министерството на финансите извършва текущо наблюдение на тримесечие за изпълнението на плана по [чл. 130е от ЗПФ](#). При отклонение от постигането на целите на плана министърът на финансите може да преустанови отпускането на заема по [чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ](#), когато е предвидено предоставянето му на отделни траншове, след представяне на писмената обосновка от кмета на общината относно причините за това неизпълнение.

Чл. 54к. (1) По предложение на министъра на финансите с акт на Министерския съвет на общините може да бъде отпусната допълнителна субсидия от централния бюджет за погасяване на заемите по [чл. 130ж, ал. 1 от ЗПФ](#), когато се установи, че е налице трайна тенденция за подобряване на финансовото състояние на общината, като при изпълнението на плана по [чл. 130е от ЗПФ](#) са постигнати:

1. намаление на просрочените задължения;
2. първичен бюджетен излишък за последен отчетен период на общината, който е положителната разлика между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения, без да се отчитат разходите за обслужване на дълга на общината;
3. устойчиво нарастване на собствените общински приходи, като се изключат тези с еднократен характер;
4. повишена събираемост на собствените приходи;
5. намаление на административните разходи, без да се отчитат разходи с еднократен характер.

(2) Искането за допълнителна субсидия се прави от кмета на общината до министъра на финансите не по-рано от 6 месеца след приемането на плана за финансово оздравяване.

(3) Към искането по ал. 2 задължително се прилагат доказателства за изпълнението на плана за финансово оздравяване и се предлага размер на допълнителната субсидия. Министърът на финансите може да определи и допълнителни изисквания за предоставяне на информация.

Чл. 54л. (1) По предложение на кмета на общината общинският съвет може да прекрати процедурата за финансово оздравяване преди изтичането на нейния срок, ако общината излезе от състояние на финансово затруднение.

(2) Предложение за предсрочно прекратяване на процедура за финансово оздравяване, която предвижда план за финансово оздравяване с финансово подпомагане с безлихвен заем от държавния бюджет, се съгласува предварително с министъра на финансите.

**ВНОСИТЕЛ: /П/
РАДОСЛАВ АСЕНОВ
Кмет на община Годеч**

Съгласувал: /П/
Валя Манова
Секретар на община Годеч

Изготвил: /П/
Василена Божилова
Директор Дирекция „АОФСД”